



СТРАТЕГИЯИ

**муқовимат ба экстремизм ва терроризм
дар Ҷумҳурии Тоҷикистон
барои солҳои 2021–2025**

СТРАТЕГИЯ

**противодействия экстремизму и терроризму
в Республике Таджикистан
на 2021–2025 годы**

STRATEGY

**on Countering Extremism and Terrorism
in the Republic of Tajikistan
for the period of 2021–2025**

**Душанбе / Dushanbe
2021**

**Указ
Президента Республики Таджикистан**

от 1 июня 2021 года

№187

ш. Душанбе

**О Стратегии противодействия экстремизму и терроризму
в Республике Таджикистан на 2021–2025 годы**

В соответствии со статьей 69 Конституции Республики Таджикистан п о с т а н о в л я ю :

1. Утвердить Стратегию противодействия экстремизму и терроризму в Республике Таджикистан на 2021–2025 годы и План действий по реализации Стратегии противодействия экстремизму и терроризму в Республике Таджикистан на 2021–2025 годы (приложение 1 и 2).

2. Министерством и ведомствам, исполнительным органам государственной власти Горно-Бадахшанской автономной области, Согдийской, Хатлонской областей, города Душанбе, городов и районов:

– в рамках предусмотренных бюджетных средств, специальных средств и других средств, не запрещённых законодательством Республики Таджикистан, принять меры по реализации Стратегии противодействия экстремизму и терроризму в Республике Таджикистан на 2021–2025 годы, разработать и утвердить внутриведомственные планы и провести разъяснительные работы среди общественности;

– ежегодно до 15 января предоставлять информацию о ходе реализации Стратегии противодействия экстремизму и терроризму в Республике Таджикистан на 2021–2025 годы в Генеральную прокуратуру Республики Таджикистан.

3. Генеральной прокуратуре Республики Таджикистан о реализации Стратегии противодействия экстремизму и терроризму в Республике Таджикистан на 2021–2025 ежегодно до 15 февраля предоставлять информацию Президенту Республики Таджикистан.

**Президент
Республики Таджикистан**

Эмомали Рахмон

Стратегия противодействия экстремизму и терроризму в Республике Таджикистан на 2021–2025 годы

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Стратегия противодействия экстремизму и терроризму в Республике Таджикистан на 2021–2025 годы (далее – настоящая Стратегия) определяет цели, задачи и основные направления государственной политики Республики Таджикистан в сфере противодействия экстремизму и терроризму и направлена на объединение усилий органов государственной власти, органов местного самоуправления посёлков и сёл, институтов гражданского общества и международных организаций в этой сфере.

2. Настоящая Стратегия принята в целях выполнения поручений, изложенных в Послании Президента Республики Таджикистан от 26 января 2021 года «Об основных направлениях внутренней и внешней политики Республики Таджикистан» и в соответствии с усилиями Таджикистана по осуществлению Глобальной Контртеррористической Стратегии Организации Объединённых Наций и Резолюций Совета Безопасности Организации Объединённых Наций.

3. Настоящая Стратегия разработана в соответствии с Конституцией, законами Республики Таджикистан «О противодействии экстремизму», «О борьбе с терроризмом», другими законами и нормативными правовыми актами Республики Таджикистан, признанными Республикой Таджикистан международными актами, а также с учётом опыта реализации Национальной стратегии Республики Таджикистан по противодействию экстремизму и терроризму на 2016–2020 годы.

2. АНАЛИЗ СИТУАЦИИ, ФАКТОРЫ И ИСТОЧНИКИ УГРОЗ ЭКСТРЕМИЗМА И ТЕРРОРИЗМА В ТАДЖИКИСТАНЕ

4. Республика Таджикистан, наряду с другими государствами региона, ощущает возрастающую угрозу своей национальной безопасности и стабильному развитию, исходящую от экстремизма и терроризма. Террористические угрозы приобретают более изощрённые формы и методы, расширяется их география, масштабы, способы совершения террористических атак и объекты устремлений являются изменчивыми.

5. Большую опасность для Центрально-азиатских стран представляет перемещение боевиков-террористов из сирийско-иракской зоны в другие регионы, на фоне которой отмечается усиление позиций террористической организации «Исламское государство» на территории Исламской Республики Афганистан.

6. Запрещённые в Таджикистане экстремистские и террористические организации имеют устойчивые связи с этими структурами, располагают источниками финансирования и опытом ведения диверсионно-террористической борьбы.

7. Экстремистскими и террористическими организациями ведётся активная пропагандистская работа по привлечению в свои ряды молодёжи, в том числе путём поиска новых членов с использованием социальных сетей.

8. В связи с этим, Республика Таджикистан принимает и реализует институциональные, системные и комплексные меры по профилактике, выявлению, устранению и пресечению проявлений экстремизма и терроризма.

9. В результате реализации Национальной стратегии Республики Таджикистан по противодействию экстремизму и терроризму на 2016–2020 годы, заложены основы целенаправленной и скоординированной государственной политики в сфере противодействия экстремизму и терроризму в Республике Таджикистан.

10. В результате мер, принятых в рамках реализации Национальной стратегии Республики Таджикистан по

противодействию экстремизму и терроризму на 2016–2020 годы:

- налажено взаимодействие между всеми ветвями государственной власти, обеспечено активное участие местных исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления посёлков и сёл в профилактике экстремизма и терроризма;

- сформированы основы координации деятельности государственных органов и институтов гражданского общества в этом направлении;

- улучшено информационное обеспечение деятельности по предупреждению экстремизма, проведены масштабные разъяснительные работы среди населения, изданы ряд информационно-справочных материалов в этой сфере;

- организованы исследования причин и факторов, способствующих радикализации и экстремизму в стране, как национальными институтами, так и международными организациями;

- принят указ Президента Республики Таджикистан от 4 апреля 2018, №1042 «О Концепции государственной политики Республики Таджикистан в сфере религии»;

- повышена роль сферы образования в профилактике радикализма, в учебные программы общеобразовательных учреждений и высшего профессионального образования включены предметы, направленные на изучение истории религии, причин и механизмов возникновения религиозных и политических конфликтов, а также специальные курсы по противодействию экстремизму и терроризму;

- в средствах массовой информации налажена постоянная публикация материалов по экстремизму и терроризму, их угрозе национальной безопасности страны;

- для обеспечения досуга молодёжи за период с 2016 по июнь 2020 года в стране построено и сдано в эксплуатацию 16 спортивных комплексов, 12 стадионов, 993 спортивных площадок, 12 спортзалов, 10 плавательных бассейнов и 4 фитнес-центра, всего 1155 спортивных сооружений на общую сумму 637,7 миллиона сомони;

– в целях устранения социально-экономических причин радикализации и экстремизма созданы условия для самореализации личности в сфере экономики, поддержки и развития предпринимательской деятельности. За последние 10 лет Таджикистан четыре раза вошёл в число стран-реформаторов в индексе Всемирного Банка «Ведение бизнеса». В настоящее время доля частного сектора валового внутреннего продукта страны составляет 70 процентов, а количество лиц, занятых в частном секторе 68 процентов населения от активно вовлечённого в сферу экономики;

– в рамках усиления борьбы с киберэкстремизмом в структурах Генеральной прокуратуры Республики Таджикистан и других правоохранительных органах созданы подразделения (отделы) по борьбе с преступлениями, связанными с использованием информационно-телекоммуникационных технологий;

– в целях пресечения распространения экстремистских идей в исправительных учреждениях усилен и повышен методико-профилактический потенциал воспитательных подразделений этих учреждений;

– принят Закон Республики Таджикистан «О противодействии экстремизму» от 2 января 2020 года, определяющий права и обязанности государственных органов в этой сфере, формы и виды ответственности за экстремистские действия, а также меры профилактики экстремистской деятельности;

– принят указ Президента Республики Таджикистан от 5 марта 2018 года, №1033 «О Национальной концепции противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путём, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового поражения на 2018–2025 годы»;

– в уголовное законодательство внесены ряд изменений и дополнений, направленные на криминализацию новых деяний и усилению ответственности за совершение преступлений экстремистского и террористического характера;

– в процессе укрепления институциональных основ борьбы с экстремизмом и терроризмом в структуре Генеральной

прокуратуры Республики Таджикистан создано управление по борьбе с экстремизмом и терроризмом, образован Межведомственный штаб по координации деятельности оперативных служб и следственных подразделений, а также выявлению и расследованию преступлений, связанных с вовлечением граждан в ряды террористических организаций, принимаются регулярные оперативные меры по пресечению готовящихся актов терроризма, установлению лиц, причастных к экстремистской и террористической деятельности на территории Таджикистана;

– в результате принятых мер Правительством страны из зон боевых действий на территории Сирии и Ирака были возвращены более 300 граждан Таджикистана, а также в апреле 2019 года – 84 несовершеннолетних детей, приняты меры по оказанию им материальной, психологической помощи и адаптации к нормальной жизни. Граждане, добровольно отказавшиеся от участия в военных конфликтах на территории других стран и вернувшиеся на Родину, освобождены от уголовной ответственности. Граждане, добровольно отказавшиеся от участия в экстремистских и террористических организациях, деятельность которых на территории Республики Таджикистан запрещена решением суда, освобождены от уголовной ответственности;

– укреплено международное сотрудничество в сфере противодействия экстремизму и терроризму, где Таджикистан выступил инициатором ряда международных конференций, в том числе высокого уровня в этой области. В частности, по итогам Международной конференции высокого уровня от 4 мая 2018 года на тему: «Противодействие терроризму и насильственному экстремизму» принята Душанбинская декларация ООН.

11. Благодаря этим мерам, снизился уровень радикализации в обществе, в том числе вовлечения молодёжи в ряды экстремистских и террористических организаций, совершения преступлений экстремистского и террористического характера, а также сохраняется стабильность в обществе, взаимопонимание, межконфессиональное и межэтническое согласие.

12. Таджикистан стал более безопасной страной для проживания. Столица страны – город Душанбе в 2016 году во второй раз получив премию ЮНЕСКО «Город мира, толерантности и солидарности в повседневной жизни», продолжает сохранять этот статус.

13. Вместе с тем, быстро изменяющаяся обстановка в современном мире, влияние внешних факторов, в частности распространение инфекционной болезни COVID-19, эволюция характера и масштабов угроз безопасности страны и региона в целом, ставят перед государством и обществом новые задачи, решение которых исключительно важно для консолидации общества, сохранения национального единства и предотвращения роста экстремизма и терроризма.

14. Под влиянием экстремистской пропаганды продолжают иметь место случаи вовлечения граждан страны, и прежде всего молодёжи в ряды экстремистских и террористических организаций, отмечается появление новых ячеек радикальных движений и организаций.

15. Идеи, распространяемые террористическими организациями, влияют на сознание отдельных людей, снижают чувство любви к Родине, национального самосознания, уважения к общечеловеческим культурно-нравственным ценностям.

16. Вследствие этих факторов, за последние годы в стране совершено несколько террористических актов против сотрудников правоохранительных органов, администраций исправительных учреждений, военнослужащих и физических лиц, повлёкших человеческие потери.

17. Анализы показывают, что угрозы экстремизма и терроризма на современном этапе обусловлены следующими факторами:

- пропаганда идей экстремизма и терроризма через сети интернет, вербовка молодёжи в ряды международных экстремистских и террористических организаций, попытки планирования и реализации этими организациями террористических актов на территории Таджикистана;

- использование радикальными группировками возникающих в последние годы межконфессиональных

конфликтов на территории других государств и отсутствие на международном уровне реакции на эти конфликты в качестве предложения для призыва к религиозной солидарности и объединения на платформе этих организаций;

- подверженность граждан, обучающихся в зарубежных учреждениях религиозного образования, а также трудовых мигрантов в странах пребывания влиянию экстремистских и террористических организаций;

- географическая близость к странам, где продолжается вооружённый конфликт с участием радикальных религиозных группировок, дислокации на их территории лагерей подготовки боевиков террористических организаций, стремящихся распространить свою деятельность на территории стран Центральной Азии, в том числе Таджикистана.

18. Факторами, которые способствуют или могут в дальнейшем способствовать распространению экстремизма, вовлечению отдельных лиц в радикальные группировки и совершению ими преступлений экстремистского и террористического характера также являются:

- 1) всё ещё недостаточный уровень эффективности просветительно-профилактических мероприятий, научно-методического обеспечения, профессиональной подготовки работников данной сферы и вовлеченности средств массовой информации в профилактике экстремизма и терроризма;

- 2) уязвимость религиозной среды страны от экстремистской пропаганды вследствие недостаточной религиозной грамотности населения, конкурентоспособности отечественной системы религиозного образования, а также широкое распространение экстремистских материалов;

- 3) недостаточное использование потенциала системы образования и государственных структур по делам молодёжи в политическом, морально-нравственном и патриотическом воспитании, профилактике радикализма и правонарушений среди несовершеннолетних и молодёжи;

- 4) несовершенство отдельных правовых механизмов защиты прав и свобод человека и гражданина, наличие случаев коррупционных нарушений и бюрократизма отдельными государственными служащими, которые могут препятствовать

реализации гарантий соблюдения прав личности как условие обеспечения правомерного поведения и предупреждения радикализма в обществе;

5) использование радикальными группировками существующих социально-экономических проблем, в частности незавершённость процесса регулирования проверок деятельности хозяйствующих субъектов и оптимизации налоговой нагрузки на предпринимателей, безработицы, повышения цен на продукты питания, жилищных и иных проблем с целью оказания деструктивного влияния на население;

6) недостатки в организации деятельности трудовой миграции, правовой защите и ограждении мигрантов от влияния экстремистских группировок в странах пребывания, углублении социальных проблем в семьях мигрантов, остающихся на родине, в частности брошенные семьи, трудности в содержании и воспитании детей в условиях неполноценной семьи;

7) нерешённость организационно-технических вопросов пресечения распространения экстремистских взглядов и насильственных действий террористического характера в исправительных учреждениях, недостаточная действенность пенитенциарной профилактики экстремизма;

8) недостаточное использование возможностей средств массовой информации для ведения анти-экстремистской пропаганды, слабость потенциала правоохранительных органов по противодействию киберэкстремизму и расследованию киберпреступлений, отсутствие сотрудничества со структурами глобальной индустрии информационно-коммуникационной технологии, в том числе социальными сетями по противодействию использованию интернета в экстремистских и террористических целях;

9) неполнота учёта гендерного фактора при реализации мер противодействия экстремистским и террористическим угрозам;

10) недостаточный уровень взаимодействия государственных органов и институтов гражданского общества, отсутствие неправительственных специализированных организаций по вопросам профилактики экстремизма, слабая

осведомленность местного сообщества о методах ранней профилактики этих проявлений;

11) несовершенство законодательства о противодействии терроризму, недостаточная эффективность оперативно-розыскной деятельности по своевременному выявлению действующих подпольных структур экстремистских и террористических организаций и каналов финансирования международного терроризма и экстремизма;

12) отсутствие четкого механизма реинтеграции и адаптации к нормальной жизни возвращающихся боевиков-террористов, связанных с ними женщин и детей, а также лиц, отказавшихся от участия в запрещённых партиях и движениях;

13) недостаточное использование возможностей международного сотрудничества в усилении противодействия экстремизму и терроризму.

19. Решение указанных вопросов требует принятия новой стратегии противодействия экстремизму и терроризму в Республике Таджикистан.

3. ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИЗМУ И ТЕРРОРИЗМУ

20. Целями противодействия экстремизму и терроризму в Республике Таджикистан являются защита основ конституционного строя, территориальной целостности государства, законности и правопорядка, общественной безопасности, защита населения, прав и свобод человека и гражданина от экстремистских и террористических угроз.

21. Настоящие цели должны быть достигнуты путем реализации мер организованно-правового, профилактического и правоприменительного характера, предусмотренного настоящей Стратегией, другими, политическими и правовыми актами, руководствами с учётом потребностей борьбы с экстремизмом и терроризмом охваченности всего общества соответствовать обязательствам международного права, включая международные стандарты в области прав и свобод человека, международного гуманитарного права и стандартов, свободных от дискриминации.

22. Задачами противодействия экстремизму и терроризму на текущем этапе являются повышение эффективности деятельности государственных органов, укрепление их взаимодействия с институтами гражданского общества и международными организациями по снижению, смягчению риска или угрозы терроризма, а также усиление защиты основных прав и свобод человека и обеспечение верховенства закона.

23. Основными направлениями противодействия экстремизму и терроризму являются:

1) в сфере повышения эффективности мер профилактики экстремизма и терроризма:

- расширение масштабов профилактической деятельности, совершенствование мер профилактики на основе анализа их эффективности;

- выявление и устранение основных причин и движущих факторов экстремизма и терроризма;

- активное привлечение институтов гражданского общества и граждан к усилиям по профилактике экстремизма;

- организация и расширение научных, аналитических и социологических исследований причин и условий экстремизма и терроризма и в этом процессе одним из основных критериев оценки их ценности (выводов и предложений) является рассмотрение возможности реального применения на практике;

- активизация культурно-просветительских мероприятий, повышение профессионального уровня представителей гражданского общества, электронных и печатных средств массовой информации, оказание содействия средствам массовой информации в формировании современного мировоззрения, повышении политической культуры общества и ведении антиэкстремистской пропаганды;

- совершенствование институциональных механизмов профилактики экстремизма и терроризма, привлечение более широкого круга государственных органов, четкое определение и конкретизация задач, а также улучшение координации деятельности министерств и ведомств, исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления посёлков и сёл по профилактике экстремизма и терроризма;

- повышение профессионального уровня работников государственных органов, органов местного самоуправления посёлков и сёл, а также педагогического состава, работающего с молодёжью, осуществляющих противодействие экстремизму и терроризму;

- использование опыта граждан, ранее примкнувших к террористическим организациям для контрпропаганды экстремизма и терроризма;

2) в сфере повышения роли религии и религиозных организаций в профилактической деятельности:

- обеспечение сохранности в обществе межконфессионального согласия путём принятия дополнительных мер по повышению культуры и религиозной грамотности населения, укрепление духа толерантности в религиозной среде, уважения ко всем религиям и конфессиям;

- соблюдение религиозных прав и свобод граждан, недопущение воспрепятствования законной деятельности религиозных организаций и совершению религиозных обрядов, не нарушающих общественный порядок и не сопровождающиеся посягательством на права граждан;

- подготовка религиозных кадров на национальном уровне, обладающих как хорошими религиозными знаниями, так и высокими патриотическими чувствами, повышение качества, конкурентоспособности и престижа отечественной системы религиозного образования;

- стимулирование возвращения на Родину лиц, неофициально обучающихся в зарубежных религиозных учреждениях, обеспечение их безболезненной интеграции в общество;

- обеспечение активного участия представителей духовенства в профилактике экстремизма и противодействия радикализации религиозной среды, внедрение интерактивных методов ведения дебатов и консультаций между представителями духовенства и населением;

3) в сфере повышения роли системы образования и молодёжной политики в профилактике экстремизма:

- совершенствование учебных программ предметов, тем и методики преподавания в образовательных учреждениях,

направленных на воспитание учащихся в духе патриотизма, уважения к человеку и его правам, независимо от национальности и религии, нетерпимости к проявлениям экстремизма и терроризма, с целью расширения прав и возможностей молодёжи;

- расширение политических знаний и мировоззрения учащихся и студентов путем внедрения в программу учебных заведений соответствующих специальных курсов;

- повышение профессионального уровня педагогических работников и специалистов, работающих в детских учреждениях, разработка и внедрение образовательных стандартов, направленных на противодействие экстремизму и терроризму;

- принятие мер по недопущению незаконного религиозного обучения детей, обеспечению защиты их прав и законных интересов, предупреждению безнадзорности, беспризорности и правонарушений среди несовершеннолетних;

- повышение доступности среднего и высшего профессионального образования путем обеспечения еще большей прозрачности и объективности централизованных вступительных экзаменов, а также расширение законных оснований для восстановления ранее отчисленных студентов;

- продолжение создания во всех населённых пунктах до уровня махали условий для культурно-нравственного, патриотического и физического развития, воспитания детей и молодёжи, обеспечение доступности объектов культуры, спорта и отдыха для молодёжи;

4) в сфере повышения правового статуса личности и повышения политической культуры населения:

- разработка комплексных государственных программ по защите гражданских, политических, социально-экономических, культурных и других прав и свобод человека и гражданина, выполнение международных обязательств Республики Таджикистан в сфере прав и свобод человека;

- обеспечение неукоснительного соблюдения прав и свобод человека и гражданина при проведении оперативно-розыскной деятельности, дознания, предварительного следствия и осуществлении правосудия;

- усиление борьбы с коррупцией и бюрократией на государственной службе, обеспечение прозрачности и объективности процесса приёма граждан на работу и назначения на должности в государственных органах, совершенствование оплаты труда государственных служащих, повышение качества и оптимизация процесса оказания государственных услуг;

- содействие повышению уровня политико-правовой культуры и знаний населения, в целях овладения навыками правомерного поведения и осведомленности граждан о последствиях неправомерного поведения;

5) в сфере повышения уровня социально-экономической обеспеченности населения:

- ускорение темпа реформ, направленных на повышение уровня жизни и благосостояния населения страны, предоставление равных возможностей для реализации человеческого потенциала, реализация принципов социальной справедливости, сохранение национального единства и укрепление национальной безопасности на основе обеспечения устойчивого экономического развития;

- обеспечение привлекательных налоговых, регуляторных и правовых условий для улучшения реализации инвестиционных проектов в реальном секторе экономики;

- создание благоприятных условий для бизнеса, устранение административных барьеров на пути предпринимательства, усиление защиты прав и законных интересов предпринимателей и потребителей;

- снижение налоговой нагрузки на хозяйствующие субъекты, упрощение налогового администрирования, повышение прозрачности и предсказуемости налоговой системы;

- обеспечение исполнения банковских обязательств, усиление мер по защите прав и интересов вкладчиков;

- защита населения от существенного повышения цен на продовольственные и другие товары первой необходимости;

- сокращение уровня безработицы, особенно среди молодёжи, обеспечение продуктивной занятости населения, обеспечивающая получение достойной заработной платы или доходов от участия в общественном производстве;

- содействие улучшению жилищных условий граждан, формирование системы поддержки доступа к жилью, развитие ипотечного кредитования;

- создание комплексной системы социально-экономических услуг, направленных на усиление социальной защиты населения, оказание разносторонней поддержки лицам с инвалидностью, пожилым гражданам, детям из малообеспеченных семей, детям сиротам без попечительства и беспризорным, матерям по уходу за детьми с инвалидностью, пенсионерам и малообеспеченным семьям;

6) в сфере влияния факторов, способствующих экстремизму, связанных с трудовой миграцией:

- совершенствование государственной политики в сфере трудовой миграции, улучшение качества домиграционной подготовки, содействие улучшению условий пребывания и защиты прав трудовых мигрантов;

- предотвращение присоединения трудовых мигрантов в ряды экстремистских и террористических организаций в странах, предоставлявших им занятость;

- устранение негативных последствий трудовой миграции для семей трудовых мигрантов, предотвращение роста социальной напряженности на фоне возвращения трудовых мигрантов;

7) в сфере углубления и расширения мер профилактики экстремизма в учреждениях системы исполнения уголовных наказаний:

- законодательно-правовое и техническое обеспечение предотвращения распространения экстремистских идей и влияния экстремистских и террористических организаций на осужденных в учреждениях системы исполнения уголовных наказаний;

- улучшение условий содержания под стражей и соблюдение прав человека среди осужденных;

- создание условий для привлечения осужденных к труду, совершенствование производственно-хозяйственной деятельности исправительных учреждений и повышение экономической эффективности труда осуждённых;

- совершенствование системы среднего общеобразовательного и среднего профессионального образования в исправительных учреждениях;

- улучшение методов и расширение институциональной базы пенитенциарной профилактики экстремизма и терроризма;

8) в сфере повышения эффективности мер противодействия использованию интернета в экстремистских и террористических целях:

- принятие дополнительных мер по усилению использования возможностей интернета для освещения государственной политики в сфере противодействия экстремизму и терроризму, ведение широкой антиэкстремистской пропаганды и профилактической деятельности в этой сфере;

- укрепление потенциала правоохранительных органов для более эффективного противодействия угрозам, связанным с использованием информационно-коммуникационных технологий в террористических целях, своевременного и качественного расследования киберпреступлений;

- укрепление государственно-частного партнерства и сотрудничества со структурами глобальной индустрии информационно-коммуникационных технологий по противодействию использованию интернета в экстремистских и террористических целях;

- обеспечение соответствия усилий по противодействию использованию интернета в экстремистских и террористических целях международным стандартам в области прав человека;

- регулярный анализ законодательства по блокированию, фильтрации или удалению нелегального интернет-контента для определения эффективности законодательства в этом направлении, а также регулярный анализ опыта других стран по устранению рисков в этой сфере;

9) в сфере организации гендерно-чувствительной практики противодействия экстремизму и терроризму:

- устранение условий сдерживающих развитие женщин, их социальную активность, финансовую независимость и свободу действий, а также способствующих их уязвимости от экстремистской пропаганды;

- организация комплексных исследований причин и масштабов участия женщин в насильственном экстремизме, развенчании стереотипов, используемых экстремистскими элементами для их психологической обработки женщин;

- расширение участия женщин в противодействии экстремизму и терроризму, совершенствование работы и повышение знаний персонала в сфере учёта гендерного аспекта;

10) в сфере укрепления взаимодействия между государственными органами, неправительственными и международными организациями:

- повышение уровня взаимодействия государственных органов, неправительственных и международных организаций по планированию и реализации мер противодействия экстремизму и терроризму;

- содействие повышению активности гражданского общества в разработке мер противодействия экстремизму, совершенствование системы информационного противодействия экстремизму и терроризму, повышение потенциала местного сообщества в противодействии экстремизму и терроризму;

11) в сфере совершенствования законодательства и правоохранительной деятельности:

- дальнейшее совершенствование законодательства Республики Таджикистан в сфере профилактики и противодействия экстремизму и терроризму;

- повышение эффективности правоприменения и укрепление потенциала правоохранительных органов по выявлению, пресечению и расследованию преступлений экстремистского и террористического характера;

- укрепление потенциала и совершенствование правовой и оперативной базы для «обнаружения и вмешательства», а также предотвращение попыток въезда граждан в зоны боевых действий и препятствование перемещению террористов;

- формирование механизма конфиденциального обращения, в частности организация «телефона доверия» (горячей линии) для граждан, имеющих информацию или обоснованные подозрения о фактах радикализации;

- обеспечение постоянной готовности к натискам экстремистских группировок и сил международного терроризма, пресечение реализации их планов по осуществлению подрывной деятельности;

- разработка национальной программы антитеррористических учений;

- повышение эффективности борьбы с финансированием международного терроризма и экстремизма;

12) в сфере реабилитации и интеграции лиц с экстремистским или террористическим прошлым:

- повышение уровня информированности и толерантности местного сообщества в отношении реабилитирующихся и реинтегрирующихся лиц;

- разработка программ реабилитации и интеграции заключенных, осуждённых за совершение преступлений экстремистского и террористического характера, в том числе за участие в военных конфликтах на территории иностранных государств;

- принятие мер к возвращению, медицинскому и психологическому оздоровлению, обеспечению работой и учебой женщин и детей, возвращенных или возвращаемых из зон боевых действий на территории других государств;

- реабилитация и реинтеграции боевиков-террористов, отказавшихся от участия в боевых действиях на территории других государств и возвращающихся, а также лиц, добровольно отказавшихся от участия в запрещённых на территории Таджикистана экстремистских и террористических организациях;

13) в сфере укрепления международного сотрудничества:

- расширение международно-правовой базы, укрепление двустороннего и многостороннего сотрудничества в сфере противодействия международному терроризму, экстремизму, сепаратизму, транснациональной организованной преступности и другим правонарушениям международного характера;

- совершенствование взаимодействия с правоохранительными органами, спецслужбами иностранных государств, специализированными международными организациями и службами по организации противодействия

экстремизму и терроризму, в частности по вопросам отслеживания и контроля за передвижением агрессивных экстремистов;

– содействие в укреплении потенциала субъектов противодействия экстремизму и терроризму.

4. ПОКАЗАТЕЛИ, ОЖИДАНИЯ, ЭТАПЫ ИСПОЛНЕНИЯ, ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И КООРДИНАЦИЯ РЕАЛИЗАЦИИ НАСТОЯЩЕЙ СТРАТЕГИИ

24. Настоящая Стратегия реализуется центральными и местными органами государственной власти, органами государственного управления, правоохранительными органами и органами местного самоуправления посёлков и сёл при активном участии институтов гражданского общества.

25. Конкретные мероприятия по каждому из сегментов настоящей Стратегии предусмотрены в Плане действий по реализации Стратегии противодействия экстремизму и терроризму в Республике Таджикистан на 2021–2025 годы, которая является её неотъемлемой частью.

26. Показателями (индикаторами) реализации настоящей Стратегии являются:

– разработка предусмотренных настоящей Стратегией проектов законов, других нормативных правовых актов, стратегий, программ и планов действий, а также их реализация;

– изучение вопроса о целесообразности создания предусмотренных настоящей Стратегией дополнительных структур по информационному противодействию экстремизму и терроризму;

– наличие и эффективная реализация ведомственных и региональных программ противодействия экстремизму и терроризму;

– количество и качество проведенных профилактических мероприятий, в том числе с участием представителей духовенства, разработанность и внедрённость специфичных методов профилактики;

– количество дипломных, выпускных квалификационных работ, магистерских, кандидатских и докторских диссертаций,

социологических и психологических исследований по проблемам экстремизма и терроризма;

- число публикаций в печатных средствах массовой информации, радио, телепередач и театральных постановок по заданной тематике;

- число подготовленных специалистов в области информационного противодействия экстремизму и терроризму;

- количество семинар-тренингов и вебинаров с вовлечением экспертов и практиков, работающих в сфере предотвращения и противодействия экстремизму и терроризму, правоохранительных органов, средств массовой информации, представителей местного сообщества, молодёжных, женских и религиозных организаций;

- включение в программы курсов повышения квалификации сотрудников государственных, в том числе правоохранительных органов, предметов по проблемам экстремизма и терроризма, разработка учебных модулей для их слушателей;

- сокращение правонарушений в сфере соблюдения законодательства о свободе совести и религиозных объединениях;

- объём мероприятий по обучению законодательства о свободе совести и религиозных объединениях сотрудников, осуществляющих контроль в этой сфере;

- количество возвращённых на Родину лиц, неофициально обучающихся в зарубежных учреждениях религиозного образования (по годам);

- динамика изменений количества выявленных административных правонарушений по незаконному религиозному обучению детей;

- расширение профилактической деятельности по предупреждению детской беспризорности и безнадзорности, динамика изменения преступности и правонарушений среди несовершеннолетних (по годам);

- количество выявленных случаев нарушения законодательства об ответственности родителей за воспитание и обучение детей;

- количество выявленных случаев нарушений прав и интересов несовершеннолетних и принятые меры по их защите;
- динамика выявления правонарушений и преступлений коррупционного характера, в том числе в сферах использования государственного имущества, приватизации, государственных закупок товаров, работ и услуг и других отраслях государственного управления и экономики;
- изменения в количестве и составе преступлений экстремистского и террористического характера, в том числе финансирование международного терроризма;
- количество интернет-ресурсов, содержащих материалы экстремистского и террористического характера, доступ к которым был ограничен на территории Республики Таджикистан;
- рост количества женщин среди работников правоохранительных органов, участвующих в борьбе с экстремизмом и терроризмом (по годам);
- изменение количества негосударственных организаций, специализирующихся по вопросам предупреждения экстремизма и терроризма;
- количество проведенных совместно с правоохранительными органами других государств профилактических и специальных операций по предупреждению, выявлению и пресечению деятельности экстремистских и террористических организаций и каналов финансирования терроризма;
- количество предотвращенных случаев выезда граждан в зоны боевых действий и перемещения террористов вследствие укрепления потенциала и организационно-правовой базы для «обнаружения и вмешательства»;
- объем мероприятий по профессиональной подготовке, переподготовке, повышению квалификации и стажировке работников правоохранительных органов и силовых структур страны совместно с правоохранительными органами других государств;
- степень соблюдения норм международного права и прав человека при реализации мероприятий, предусмотренных настоящей Стратегией;

- количественных измерение случаев нарушения прав личности в результате реализации мер по борьбе с терроризмом;
- количество опубликованных исследований по проблемам экстремизма и терроризма в Таджикистане;
- снижение количества выехавших граждан в зоны боевых действий на территории иностранных государств, увеличение количества репатриированных членов семей граждан, примкнувших к террористическим организациям и их успешная реабилитация.

27. Реализация настоящей Стратегии по показателям, которые не поддаются количественному учёту, оцениваются в зависимости от завершенности и качества выполнения мероприятий.

28. Ожидаемые результаты реализации настоящей Стратегии:

1) обновление и совершенствование средств и методов противодействия экстремизму и терроризму с учётом международных стандартов и методов, повышение эффективности профилактической деятельности, обеспечение повышения уровня правовой культуры и сознания граждан, предотвращение роста радикализации и экстремизма в обществе;

2) совершенствование правовых и институциональных основ противодействия экстремизму и терроризму, повышение уровня знаний и квалификации сотрудников государственных органов в области противодействия терроризму и экстремизму;

3) усиление роли системы образования, религиозных организаций и институтов гражданского общества в профилактике экстремизма и терроризма;

4) повышение уровня социально-экономической и правовой защищенности граждан, сохраняющее их уязвимость от экстремистской пропаганды;

5) повышение ответственности, улучшение координации деятельности субъектов противодействия экстремизму и терроризму, укрепление их потенциала и повышение эффективности их деятельности по предупреждению, выявлению, пресечению и расследованию преступлений экстремистского и террористического характера.

29. Конечной целью реализации настоящей Стратегии является обеспечение безопасности населения и духа взаимопонимания в обществе, повышение доверия граждан к органам государственной власти, в том числе правоохранительным органам, укрепление национального единства, сохранение стабильной общественно-политической ситуации и общественной безопасности в Республике Таджикистан.

30. Финансовое обеспечение реализации настоящей Стратегии осуществляется за счет средств, предусмотренных в республиканском бюджете, местных бюджетах и средств организаций-доноров.

31. За счет средств международных доноров предполагается осуществление финансирования научно-исследовательских работ, финансирование отдельных мероприятий Плана действий по реализации Стратегии противодействия экстремизму и терроризму в Республике Таджикистан на 2021–2025 годы, разработка и внедрение образовательных программ и учебных материалов, семинаров, проведение семинаров, изучение опыта других стран, формирование базы данных и другие.

32. Министерства иностранных дел, финансов, экономического развития и торговли, а также Государственный комитет по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан принимают меры по привлечению средств финансовой помощи международных, в том числе финансовых организаций, посольств и представительств иностранных государств для реализации настоящей Стратегии.

33. Реализация настоящей Стратегии предусмотрена в три этапа:

- 1) задачами первого этапа (2021 год) являются:
 - создание благоприятных предпосылок для реализации настоящей Стратегии и ее презентация для государственных органов, общественности и международных организаций;
 - разработка конкретных планов и проектов по реализации настоящей Стратегии, государственных учреждений и регионов страны, создание межведомственных рабочих групп,

в том числе на местах с включением представителей гражданского общества для выполнения соответствующих пунктов Плана действий по реализации настоящей Стратегии;

- составление смет расходов (проектов) на реализацию запланированных мероприятий, требующих финансирования из государственного бюджета или негосударственных источников;

- поиск организаций-доноров для финансирования запланированных мероприятий;

- начало реализации мероприятий, предусмотренных настоящей Стратегией;

2) задачами второго этапа (2022–2023 годы) являются повышение интенсивности реализации мероприятий, создание и внедрение механизмов предотвращения и борьбы с экстремизмом и терроризмом;

3) на третьем этапе (2024–2025 годы) осуществляется совершенствование реализуемых мероприятий в зависимости от результатов их внешнего и внутреннего мониторинга. По окончании этапа (2025 год), будут проведены итоги реализации настоящей Стратегии и, при необходимости, внести предложения по разработке новых документов стратегического планирования в данной сфере.

34. Координация деятельности государственных органов, институтов гражданского общества и международных организаций по реализации настоящей Стратегии, а также контроль за ходом её реализации осуществляется Генеральной прокуратурой Республики Таджикистан.

35. Министерство иностранных дел и другие государственные органы Республики Таджикистан осуществляют свою деятельность по привлечению общественных и международных организаций, а также посольств и представительств иностранных государств к реализации настоящей Стратегии посредством Генеральной прокуратуры Республики Таджикистан.

36. Генеральная прокуратура Республики Таджикистан даст оценку промежуточных результатов и хода реализации настоящей Стратегии в целом, внесёт предложения о порядке реализации, включении, исключении и конкретизации отдельных её пунктов.